

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE MEDIO NATURAL Y PAISAJE, SOBRE LA NECESIDAD DE APROBAR UNA LEY DEL PAISAJE DE LA RIOJA

1.- NECESIDAD DE LA APROBACIÓN DE LA NORMA

El paisaje de La Rioja podemos definirlo como el conjunto de elementos naturales, físicos y culturales que conforman la imagen de nuestra Comunidad Autónoma; con sus impresionantes formaciones geológicas (montañas, valles, mesetas y sierras), renombrados viñedos, extensos bosques (aproximadamente el 40% de la superficie), numerosos ríos (Ebro, Iregua, Cidacos, Leza, Jubera, Alhama, Linares, Najerilla, Duero, Oja y Tirón) y un valioso patrimonio histórico.

Sin lugar a dudas, los paisajes de La Rioja reúnen todas las características para ser considerados un bien público y un recurso que los poderes públicos y toda la sociedad debemos conservar y gestionar de manera responsable.

España ratificó el 26 de noviembre de 2007 el Convenio Europeo del Paisaje que entró en vigor el 1 de marzo de 2008 y hasta la fecha, en La Rioja se ha regulado de manera sectorial y fragmentada aspectos con incidencia en el paisaje - desde el ámbito urbanístico, histórico, ambiental, agrario y patrimonial - sin tener una ley del Paisaje que reproduzca los principios y objetivos del Convenio Europeo del Paisaje y reconozca jurídicamente el paisaje dotándolo de un régimen jurídico propio y estableciendo unos objetivos de calidad paisajística. Por ello es necesario elaborar una ley del paisaje que asuma los objetivos del Convenio Europeo del Paisaje y establezca los mecanismos para la protección, gestión y ordenación del paisaje de La Rioja.

El 24 de enero de 2024, en el Boletín Oficial de La Rioja se publicó la Ley 1/2024, de 24 de enero, de medidas temporales y urgentes para la protección del paisaje de La Rioja, con el fin de establecer unas medidas temporales hasta la entrada en vigor de una ley del paisaje que promueva la protección, gestión y ordenación del paisaje de La Rioja, especialmente atendiendo a la necesidad de ordenación y armonización, frente a la creciente demanda de autorizaciones para la construcción de infraestructuras de generación de energía con fuentes renovables, en suelo no urbanizable; sin una planificación previa, lo cual suponía un riesgo elevado de distorsión de los paisajes de la Rioja y la pérdida cualitativa de los mismos.

En atención a esa necesidad, se elabora esta la Ley del Paisaje que contiene unas disposiciones generales, la estrategia de protección, gestión y ordenación que se llevará a cabo en la Comunidad Autónoma de La Rioja, los instrumentos previstos para llevar a cabo la política en materia de paisaje y un régimen sancionador en caso de contravención.

El espíritu de esta norma es reconocer jurídicamente el paisaje como elemento integrante de nuestra calidad de vida y como componente esencial de nuestro patrimonio, cultura e identidad. Asimismo, dotarle de un régimen jurídico propio que permita adoptar criterios legales de actuación, enfocados a la consecución de unos objetivos de calidad paisajística, buscando el equilibrio entre la preservación del patrimonio paisajístico y el desarrollo económico y social de nuestra Comunidad Autónoma.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2024/0545179
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Director General			
2				

Con el fin de dar cumplimiento a lo anteriormente mencionado, se redacta la Ley del Paisaje de La Rioja.

2.- OBJETO Y FINALIDAD

La ley tiene por objeto el reconocimiento jurídico y la regulación de los paisajes de la Rioja con unos objetivos de calidad paisajística, como elemento integrante de nuestra calidad de vida y componente esencial del patrimonio, cultura e identidad de nuestra Comunidad Autónoma.

Asimismo, la Ley del Paisaje tiene por objeto establecer el marco jurídico que promueva su protección, gestión y protección, en cumplimiento del Convenio Europeo del Paisaje, buscando el equilibrio entre la preservación del patrimonio paisajístico de La Rioja y el desarrollo económico y social. Se trata de una ley integral que supera los enfoques parciales y sectoriales de la legislación precedente, para referirse al paisaje como recurso público de gran valor que hay que preservar del agotamiento, degradación y pérdida irreversible; especialmente ante la proliferación de proyectos de gran impacto paisajístico en suelo no urbanizable

Contenido

El contenido de la ley propuesta se desarrolla a través de una exposición de motivos, treinta y cinco artículos organizados en cuatro títulos, a los que siguen tres Disposiciones Adicionales, una Disposición Transitoria, una Disposición Derogatoria y tres Disposiciones Finales. La ley establecerá las disposiciones generales, la política de protección, gestión y ordenación del paisaje en La Rioja, los criterios e instrumentos de ordenación y actuación en materia de paisaje, así como las obligaciones y deberes a cumplir en aquellas intervenciones que tengan incidencia en el paisaje.

3.- MARCO NORMATIVO

El Estatuto de Autonomía de La Rioja, en su artículo 9 punto primero atribuye a la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el marco de la legislación básica del Estado, la competencia de desarrollo legislativo y ejecución en materia de protección del medio ambiente, normas adicionales de protección del medio ambiente y del paisaje, espacios naturales protegidos y protección de los ecosistemas.

El artículo 45.2 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, establece que la elaboración y tramitación de los proyectos se regirá por lo dispuesto en las normas reguladoras del funcionamiento de la Administración.

El artículo 33.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, dispone que el procedimiento para la elaboración de las leyes se iniciará siempre mediante resolución del Consejero competente por razón de la materia.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2024/0545179
Cargo	Firmante / Observaciones			Fecha/hora
1 Director General				
2				

El mismo artículo, en su apartado tercero, indica que la resolución de inicio expresará sucintamente el objeto y finalidad de la norma, las normas legales, que en su caso deba desarrollar, así como el fundamento jurídico relativo a la competencia ejercida.

El Decreto 56/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y Medio Ambiente y sus funciones de desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de La Rioja, señala que corresponde a la Dirección General de Medio Natural y Paisaje el fomento de la biodiversidad y de los espacios naturales.

Normativa afectada

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo dispuesto en la presente ley.

Vigencia

En cuanto a la entrada en vigor de la norma, el propósito es que la Ley entre en vigor a los 20 días de su completa publicación en el Boletín Oficial de La Rioja (BOR), de conformidad con lo dispuesto en la Disposición Final tercera de la Ley del Paisaje de La Rioja.

4.- VALORACIÓN DE LOS EFECTOS

Efectos previsibles directamente perseguidos por la norma

La entrada en vigor de la Ley promoverá la protección, gestión y ordenación del paisaje de La Rioja, más allá del mero planeamiento urbanístico, buscando alcanzar un desarrollo sostenible basado en una relación equilibrada y armonizada entre las necesidades sociales, la economía y el medio ambiente, en cumplimiento del Convenio Europeo del Paisaje y de los compromisos asumidos con su ratificación.

Valoración del impacto de género

La entrada en vigor de esta norma no tendrá ningún efecto o impacto de género. El texto de la norma se ha redactado empleando un lenguaje inclusivo.

Valoración del impacto económico

La entrada en vigor de la Ley no tendrá ningún impacto económico.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2024/0545179
Cargo	Firmante / Observaciones			Fecha/hora
1	Director General			
2				

Análisis de cargas administrativas

La presente iniciativa normativa no introduce cargas administrativas innecesarias o trámites adicionales, ni regula procedimientos por lo que no procede realizar el análisis previsto en el artículo 34 de la ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa de La Rioja.

5.- TRÁMITES SEGUIDOS EN LA ELABORACIÓN DE LA LEY

En la elaboración del borrador inicial del texto de la Ley del Paisaje han intervenido técnicos del Servicio de Conservación de la Naturaleza y Planificación de la Dirección General de Medio Natural y Paisaje.

Tal como indica el artículo 32 bis de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, antes de tramitar el proyecto de ley, se han realizado un trámite de consulta pública previa a través del portal de Transparencia de la sede electrónica del Gobierno de La Rioja. Transcurrido el plazo preceptivo y tal como se recoge en el certificado emitido con fecha 17 de junio de 2024 por el Secretario General Técnico de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, así como los comentarios recibidos en esta Consejería en el marco de la fase de consulta previa, nos hacemos eco en esta memoria de las aportaciones realizadas por las entidades:

- Ayuntamiento de San Millán de Yécora
- RWE RENEWABLES IBERIA S.A.U.

Alegación general referente a la necesidad de coordinación del proyecto de ley del paisaje con la legislación vigente y exclusión de las instalaciones de generación de energía renovable.
 Alegación particular: solicitud de exclusión de terrenos de las restricciones que pueda establecer el proyecto de ley a las instalaciones renovables de generación de energía

6.- INFORMES O TRÁMITES QUE SE CONSIDERAN NECESARIOS

Se considera que los únicos trámites e informes que se necesitan realizar para la aprobación de la Ley propuesta, son los que se prevén en el procedimiento de elaboración de normas que establece la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0545179
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			